

Додаток до
рішення виконавчого комітету
Козелецької селищної ради
від 28 грудня 2017 року
№ 148-15/VIII

ПРОГРАМА
економічного і соціального розвитку
Козелецької селищної ради
на 2018 рік

Козелець
2018

<i>№</i>	<i>Зміст Програми</i>	
	Вступ	3
1.	Оцінка економічного і соціального розвитку Козелецької селищної ради у 2018 році та проблеми, що його стримують	4
2.	Цілі та пріоритети економічного і соціального розвитку у 2018 році	7
3.	Зростання конкурентоспроможності економіки громади, забезпечення умов стійкого економічного розвитку	10
3.1.	Бюджетна політика	10
3.2.	Розвиток інфраструктури	11
3.3.	Житлово-комунальне господарство	12
	Додатки:	
	Додаток 1. Перелік місцевих програм, які фінансуватимуться за рахунок коштів селищного бюджету в 2018 році	
	Додаток 2. Пріоритетні об'єкти, які доцільно фінансувати із залученням коштів державного, місцевого бюджетів, коштів інвесторів та благодійної допомоги	

ВСТУП

Програма економічного і соціального розвитку Козелецької селищної ради на 2018 рік (далі – Програма) розроблена з метою створення умов для динамічного, збалансованого розвитку громади шляхом забезпечення соціальної та економічної єдності, підвищення рівня конкурентоспроможності, активізації економічної діяльності, зростання добробуту населення. Зокрема, Програма спрямована на активізацію економічного розвитку усіх галузей господарського комплексу району, збільшення їх інвестиційної та інноваційної складової, нарощування обсягів промислового та сільськогосподарського виробництва, подальший розвиток малого та середнього бізнесу, забезпечення фінансового оздоровлення реального сектору економіки та подальших трансформацій в усіх сферах суспільного життя.

Відповідно до пріоритетів розвитку та існуючих проблем у Програмі визначено завдання та основні заходи економічного і соціального розвитку громади, які реалізовуватимуться шляхом тісної взаємодії органів влади, у співпраці з суб'єктами господарювання, організаціями, установами та громадськістю.

Програма базується на аналізі основних показників економічного і соціального розвитку селищної ради у попередній період, визначенні основних проблем, що стримують розвиток регіону, а також на комплексі макроекономічних та галузевих прогнозів національних, державних та регіональних програм.

Програма передбачає втілення на рівні єдиної державної політики розвитку країни. В Програмі визначені головні цілі та пріоритети розвитку громади, завдання щодо підвищення ефективності використання виробничого та трудового потенціалу, забезпечення стабільного розвитку економіки території, що в свою чергу сприятиме підвищенню рівня та якості життя населення.

Програма розроблена на основі вимог Конституції України, Бюджетного кодексу України, закону України „Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України”, „Про місцеві державні адміністрації”, „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про стимулювання розвитку регіонів”, Глобальних цілей сталого розвитку 2030, Указу Президента України «Про концепцію державної регіональної політики», «Про заходи щодо визначення і реалізації проектів із пріоритетних напрямів соціально-економічного та культурного розвитку», Постанови Кабінету Міністрів України: „Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету”, розпорядження голови облдержадміністрації „Про розроблення проекту Програми економічного і соціального розвитку області на 2018 рік”, розпорядження голови райдержадміністрації „Про розроблення проекту Програми економічного і соціального розвитку району на 2018 рік»

Реалізація програмних завдань на 2018 рік дасть змогу вирішити ряд проблем в економіці і соціальній сфері, зберегти позитивну динаміку економічних і соціальних процесів.

У процесі виконання Програма може уточнюватися. Зміни і доповнення до Програми затверджуються рішенням сесії селищної ради.

1.Оцінка економічного і соціального розвитку селищної ради у 2017 році та проблеми, що його стримують

В 2017 році в усіх галузях економіки району проводилась організаційна робота, яка спрямовувалася на реалізацію загальнодержавної політики в напрямку утримання стабільності та підтримки динаміки економічного зростання та на цій основі підвищення життєвого рівня населення, соціальних гарантій та соціального захисту населення.

Неабияке місце в соціально-економічному розвитку об'єднаної громади займає сфера торгівлі, яка є найважливішою ланкою у формуванні та стабілізації споживчого ринку та дієвим механізмом задоволення соціальних потреб і недопущення соціальної напруженості в суспільстві, самодостатніми галуззю з динамічною частиною приватного капіталу, яка в сучасних умовах стало розвивається.

Але негативний вплив складних загальнодержавних суспільно-політичних та економічних умов останніх років впливає на розвиток сфери споживчого ринку на місцевому рівні. Знецінення власних обігових коштів підприємств торгівлі через девальвацію гривні, складна система податкового обліку та звітності для підприємств роздрібною торгівлі, відсутність прийняттого кредитного фінансування гальмують формування ефективної інфраструктури, призначеної забезпечувати достатній рівень обслуговування населення, відповідно до його потреб. При цьому залишається недосконалою система статистичного спостереження у сфері торгівлі, яка не відображає реального стану виробництва та реалізації продукції через відсутність звітності в органи статистики фізичними особами – підприємцями, в результаті чого викривлюються кількісні та якісні показники розвитку галузі, але це потребує вирішення на державному рівні.

Важливе місце у соціально-економічному розвитку громади займає мале і середнє підприємництво.

У 2017 році продовжувалася реалізація державної політики щодо збереження встановленого рівня **мінімальної заробітної** плати до рівня прожиткового мінімуму, встановленого для працездатної особи.

За останні роки відбувається динамічне підвищення рівня **заробітної плати** за всіма видами економічної діяльності. За січень – червень 2017 року середньомісячна заробітна плата одного штатного працівника складає 5773,0 грн., що становить до відповідного періоду попереднього року 166,6%, і перевищує прожитковий мінімум на 3889,0 грн (прожитковий мінімум складає 1684,0 грн). На кінець поточного року вона становитиме 5940,0 грн.

За січень – червень 2017 року введено в експлуатацію 2171 м² житла, що становить 126,4 % до відповідного періоду минулого року.

Результати роботи сільськогосподарських підприємств громади у поточному році свідчать про перевиконання ряду показників розвитку аграрного сектору економіки, передбачених районною Програмою

економічного і соціального розвитку на 2017 рік з виробництва сільськогосподарської продукції, зокрема: з виробництва олійних культур – 130%, картоплі – 121 %, зернових культур - 157 % до прогнозованого.

Разом з тим, прогнозується невиконання програмних показників по виробництву м'яса худоби та птиці – 97,6 %, молока – 95,1 %, яєць – 115 % до запланованого.

В цілому ж за підсумками 2017 року прогнозується зростання обсягу виробництва валової продукції сільського господарства в сільськогосподарських підприємствах, в зв'язку із збільшенням виробництва олійних культур на 75,0.

Незважаючи на стабільну макроекономічну ситуацію, залишаються невирішеним ряд проблемних питань, що негативно впливають на економічний та соціальний розвиток громади. Головними з них є:

у промисловості:

- значна зношеність основних виробничих фондів, моральна та фізична застарілість виробничого обладнання на деяких підприємствах громади;
- обмеженість власних обігових коштів підприємств;
- слабо розвинені менеджмент та робота маркетингових служб на більшості підприємств;
- зростання вартості енергоносіїв, сировини, матеріалів;
- скорочення попиту на внутрішньому ринку внаслідок зниження купівельної спроможності населення;

у підприємстві:

- відсутність у більшості населення громади орієнтирів для самореалізації у сфері підприємницької діяльності через обмеженість в фінансово-матеріальних ресурсах;
- залучення інвесторів до участі в реалізації інвестиційних проектів суб'єктів підприємництва;
- складна процедура отримання пільгових кредитів суб'єктами підприємницької діяльності через державну організацію «Регіональний фонд підтримки підприємництва по Чернігівській області»;

у транспорті:

- відсутність механізму обліку і проведення розрахунків з компенсаційних витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на приміських автобусних маршрутах загального користування, що значно ускладнює організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на зазначених маршрутах через їх збитковість;
 - обмеженість доступу людей з фізичними вадами до послуг, надаються автомобільним транспортом загального користування;
 - застарілість рухомого складу основних пасажирських та вантажних перевізників району;
 - значна зношеність автомобільних шляхів та відсутність коштів на їх ремонт;
- зменшення ділової активності клієнтів;
- #### **у сільському господарстві:**
- диспаритет цін на сільськогосподарську та промислову продукцію;

- низький рівень відновлення продуктивності земельних угідь, їх родючості;

- нераціональна структура посівів;
- демографічний стан питання кадрового забезпечення;
- падіння матеріального добробуту населення;
- криза внутрішнього інвестування;

у соціальній сфері:

- значною залишається диференціація заробітної плати працівників за видами економічної діяльності та за територіями (обумовлюється різним ступенем їх розвитку);

- недостатній рівень матеріально-технічного забезпечення закладів соціальної сфери;

- оптимізація мережі загальноосвітніх навчальних закладів району;

- працевлаштування соціально найменш захищених верств населення, зокрема молоді, якій надається перше робоче місце, а також осіб з обмеженими фізичними можливостями;

- збереження ефективних існуючих та створення нових робочих місць на підприємствах, установах та організаціях різних форм власності, за рахунок різних джерел фінансування.

2. Цілі та пріоритети економічного і соціального розвитку у 2018 році.

Програма ґрунтується на комплексі макроекономічних та галузевих прогнозів і визначає такі основні цілі та завдання економічного і соціального розвитку району та громади зокрема на 2018 рік:

- нарощування обсягів промислового виробництва і збільшення питомої ваги продуктів власного виробництва на споживчому ринку;
- активізація інноваційної діяльності підприємств, оновлення асортименту продукції, що виробляється;
- нарощування обсягів виробництва сільськогосподарської продукції та поголів'я худоби і птиці;
- сприяння залученню інвестицій у розвиток агропромислового комплексу;
- виробництво високоякісної сільськогосподарської продукції;
- оновлення та розширення наявного виробництва;
- підтримка власного товаровиробника та підвищення конкурентоспроможності продукції і товарів на внутрішньому і зовнішньому ринках;
- формування конкурентного середовища та вдосконалення відносин власності;
- стимулювання споживчого попиту як рушійної сили розвитку внутрішнього ринку, поліпшення життєвого рівня населення;
- поліпшення інвестиційної привабливості підприємств виробничої та соціальної сфер;

- подальше створення сприятливого середовища для розвитку підприємництва, забезпечення прозорого і чіткого механізму взаємодії органів державної влади та суб'єктів підприємницької діяльності;
- збільшення рівня доходів та підвищення безпеки життєдіяльності населення громади;
- сприяння розвитку спроможних територіальних громад.

Основною метою розвитку громади у 2018 році є забезпечення підвищення рівня життя населення за рахунок ефективного функціонування реального сектору економіки:

➤ **підвищення рівня доходів населення**, забезпечення позитивної тенденції щодо зростання розміру заробітної плати, посилення контролю за додержанням відповідних державних гарантій оплати праці, створення умов для підвищення рівня зайнятості населення, стимулювання роботодавців у створенні нових робочих місць, збереження та розвитку трудового потенціалу;

➤ **підвищення рівня соціальних стандартів життя** за рахунок поліпшення якості та доступності послуг, що надаються закладами освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту та установами соціального захисту малозабезпечених і соціально незахищених верств населення, забезпечення ефективної адресної підтримки громадян, які опинилися в складних життєвих обставинах;

➤ **створення дієвих механізмів для розвитку громадянського суспільства** шляхом забезпечення підвищення якості державного управління, прозорості, відкритості у діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування;

➤ **сприяння сталому функціонуванню промислового виробництва** шляхом стабілізації роботи промислових підприємств, технічного переоснащення та модернізації виробництв, які базуються на досягненнях науково-технічного прогресу, ефективних енергозберігаючих та екологічно чистих технологіях;

➤ **забезпечення позитивної динаміки розвитку агропромислового комплексу** шляхом технологічного переоснащення сільськогосподарської галузі, широкого застосування ресурсоощадливих машинних технологій, ефективного використання земельних ресурсів за рахунок розширення інтеграції виробництва сільськогосподарської продукції та її промислової переробки;

➤ **сприяння приросту обсягів вітчизняних та іноземних інвестицій** у пріоритетні галузі економіки громади, розширення зони залучення інвесторів на засадах державно-приватного партнерства з одночасним подоланням міжгалузевих і територіальних диспропорцій у використанні інвестиційних ресурсів;

➤ **створення умов для розвитку підприємницької діяльності** шляхом розширення мережі інфраструктури та реалізації державної політики щодо подальшого формування реальних механізмів підтримки малого та

середнього підприємництва, залучення інвестиційних і фінансових ресурсів, заохочення громадян до ведення бізнесу;

➤ **задоволення потреб усіх споживачів економічно доступними житлово-комунальними послугами** належного рівня якості, що відповідають вимогам державних стандартів, підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунальних систем, стимулювання раціонального використання енергоресурсів, використання альтернативних видів палива та запровадження енергозберігаючих технологій;

➤ **забезпечення наповнюваності бюджету** шляхом проведення раціональної та ефективної податково-бюджетної політики, дотримання фінансової дисципліни, залучення додаткових ресурсів для наповнення селищного бюджету, підвищення результативності бюджетних видатків.

Очікувані результати у 2018 році:

- розмір середньомісячної заробітної плати – 6300,0 грн.;
- активізація підприємницької діяльності ;
- покращення інвестиційного клімату;
- збільшення обсягу інвестицій в основний капітал;
- підвищення технічного рівня виробництва;
- зростання темпу росту обсягів реалізації промислової продукції – 14,4 %;
- розвиток сільського господарства;
- підвищення ефективності господарювання.

Виконання Програми передбачається забезпечити, насамперед, за рахунок мобілізації внутрішніх резервів підприємств, установ та організацій громади, а також залучення прямих власних та інших видів інвестицій.

3. Зростання конкурентоспроможності економіки громади, забезпечення умов стійкого економічного розвитку

3.1. Бюджетна політика.

Обсяг фінансового ресурсу селищного бюджету на 2018 рік розраховано з урахуванням вимог Бюджетного та Податкового кодексів України, положень програми діяльності Кабінету Міністрів України, проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2018–2020 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 411-р та поданого на розгляд до Верховної Ради України (реєстр. номер постанови 6591 від 15.06.2017), Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 142-р, а також змін до законодавчих актів, пов'язаних з подальшою реалізацією реформи міжбюджетних відносин у контексті децентралізації.

При визначенні обсягу ресурсу селищного бюджету на 2018 рік враховано:

макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2018–2020 роки, схвалені постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 411;

збереження протягом 2018–2019 років норми щодо зарахування 13,44% акцизного податку з пального до місцевих бюджетів;

зарахування до місцевих бюджетів 100 відсотків єдиного податку, що сплачується платниками єдиного податку четвертої групи (сільгосптоваровиробники);

підвищення розміру прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати та посадового окладу (*тарифної ставки*) працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки;

зміни в ціновій політиці щодо енергоносіїв;

покращення умов оплати праці педагогічних працівників шкіл.

При формуванні доходів селищного бюджету на 2018 рік було враховано:

статистичні показники, які використовуються при розрахунку прогнозних надходжень податків та зборів, зокрема за 2016 рік, очікувані показники на 2017 рік та прогнозні на 2018-2020 роки;

- зміни податкового законодавства щодо індексації ставок, виражених у абсолютних значеннях;

- фактичне виконання дохідної частини бюджету за результатами 2015 - 2016 років та 11 місяців 2017 року.

Головним бюджетоутворюючим джерелом, майже 63 відсотки власних надходжень, є податок на доходи фізичних осіб.

Розрахунок прогнозу надходжень податку на 2018 рік розрахований із урахуванням прогнозного обсягу фонду оплати праці, рівня середньої заробітної плати, а також бази та ставок оподаткування доходів фізичних осіб, передбачених нормами Податкового кодексу, враховуючи останні законодавчі зміни.

За рахунок надходжень до бюджету селища здійснюються фінансування соціально-культурної сфери, комунальних підприємств, тощо.

При розрахунках показників видатків враховуються основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку та підвищення розміру соціальних стандартів.

Пріоритетом бюджетної політики є зміцнення фінансової спроможності, підвищення прозорості та ефективності управління бюджетними коштами на місцевому рівні.

Кількісні та якісні результати виконання:

- забезпечення прогнозування доходів бюджету на основі реальних прогнозних показників економічного і соціального розвитку громади, досягнення їх відповідності та узгодженості;
- цільове та ефективне використання бюджетних коштів;

- збільшення обсягів видатків бюджету соціального спрямування (на соціальний захист населення, охорону здоров'я, освіту та культуру тощо);
- здійснення контролю за станом виконання планових завдань на 2018 рік по наповненню бюджетів всіх рівнів.

3.2. Розвиток інфраструктури.

Метою програми є створення належних умов для учасників дорожнього руху, проживання мешканців населених пунктів шляхом приведення автомобільних доріг у відповідність із сучасними технічними вимогами, поліпшення та модернізація соціальної інфраструктури, забезпечення громадян належними умовами для проживання.

За результатами роботи 2017 року введено в експлуатацію інфраструктурних об'єктів за рахунок усіх джерел фінансування:

- додаткові групи у дошкільному закладі освіти на 40 місць в сел. Козелець (40 місць).

Основні завдання та заходи на 2018 рік:

- продовження модернізації соціальної інфраструктури, поліпшення дорожньої інфраструктури району, впровадження в дію механізмів державної підтримки житлового будівництва;
- ефективне та своєчасне використання державних коштів, спрямованих на економічний і соціальний розвиток громади;
- моніторинг стану використання державних коштів, спрямованих на економічний і соціальний розвиток громади;
- здійснення постійного моніторингу стану шляхів;
- збереження існуючої мережі автомобільних доріг шляхом їх ефективної експлуатації;
- проведення ремонту автомобільних доріг комунальної власності з метою поліпшення їх технічних показників за рахунок коштів селищного бюджету (за наявності коштів).

Кількісні та якісні результати виконання:

- збільшення пропускної спроможності та комфортності пересування по автошляхах громади;
- забезпечення безпеки дорожнього руху на автомобільних дорогах громади;
- приведення автомобільних доріг у відповідність із сучасними технічними вимогами;
- проведення ремонтних робіт на соціально-важливих об'єктах громади.

Джерела фінансування: виконання робіт із будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонтів, експлуатаційного утримання автомобільних доріг і вулиць комунальної власності буде здійснюватись за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, інвестиційних ресурсів, банківських кредитів.

3.3 Житлово-комунальне господарство

На даний час в галузі житлово-комунального господарства громади працює комунальне підприємство "Козелецьводоканал" – надає послуги по водопостачанню та водовідведенню, по утриманню будинків та прибудинкових територій, санітарній очистці, благоустрою .

За використанні енергоносії підприємство розраховуються вчасно і в повному обсязі, заборгованість по заробітній платі відсутня.

Основні завдання та заходи на 2018 рік – надійне забезпечення потреб населення та закладів соціальної сфери житлово-комунальними послугами, у тому числі шляхом впровадження енергозберігаючих технологій.

Пріоритетні напрями діяльності: підвищення платоспроможності підприємства КП «Козелецьводоканал», забезпечення його беззбиткової діяльності через своєчасне впровадження економічно обґрунтованих тарифів та своєчасних прорахунків з бюджетом за спожиті енергоносії, по заробітній платі;

поліпшення технічного стану водопровідно-каналізаційного господарства, збільшення обсягів об'єктів благоустрою.

Кількісні та якісні результати виконання:

- забезпечення постійного моніторингу стану реформування та розвитку комунального підприємства;
- проведення роботи щодо впровадження енергозберігаючих технологій, зниження собівартості надання комунальних послуг;

Ресурсне забезпечення:

кошти місцевого бюджету, власні кошти підприємства, кошти інвесторів.

Керуючий справами (секретар)
виконавчого комітету селищної ради

О.В. Головка