

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»

Відповідно до статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”

Назва регуляторного акта:

Проект рішення «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»

Регуляторний орган: Козелецька селищна рада

Розробник документа: сектор взаємодії з правоохоронними органами, оборонної і мобілізаційної роботи, надзвичайних ситуацій, цивільного захисту та охорони праці Козелецької селищної ради

Контактний телефон: (04646) 2-13-67

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Порядок реалізації алкогольних напоїв в Україні регламентується Законами України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», „Про захист прав споживачів”, Правилами роздрібної торгівлі алкогольними напоями.

Боротьба з надмірним споживанням алкоголю залишається і сьогодні актуальною. Адже, щороку в Україні через алкоголізм та пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю наша держава займає одне з перших місць у світі. Також за даними Всесвітньої організації охорони здоров'я Україна посідає перше місце у світі за вживанням алкоголю серед дітей та молоді. Майже 40% українських підлітків у віці 14 – 18 років регулярно вживають спиртні напої.

Пияцтво – масштабна соціально-культурна проблема українського суспільства. Щороку в Україні збільшується кількість алкозалежних. Щороку в Україні ставлять на облік 100 тисяч алкоголіків. Загальна їх кількість більша у десятеро и складає 700 тисяч алкоголіків. На 6 питущих чоловіків припадає 1 жінка. Це набуває ознак національної епідемії.

Окрім того, стан алкогольного сп'яніння є причиною скоєння злочинів. Так, кримінологічні дослідження показують, що під впливом пияцтва вчиняються 40 - 45 % усіх злочинів, а такі тяжкі злочини, як вбивство, тяжкі тілесні ушкодження, хуліганство, грабежі і розбої в 70 - 80 % випадків вчиняються у стані сп'яніння (так званого фізіологічного сп'яніння). Таким чином, пияцтво та алкоголізм є тим соціальним злом, що прямо пов'язані із злочинністю.

Разом з тим одними з соціальних цінностей згідно з ст. 3 Конституції України визнаються життя та здоров'я людини. Тому алкоголізм та пияцтво є такими, що протирічать визнанням у сучасному суспільстві цінностям.

Крім того, до комунального підприємства Козелецької селищної ради «Муніципальна варта» за 5 місяців 2019 року надійшло 7 повідомлень від мешканців громади з питань порушення тиші і громадського правопорядку в нічний час біля об'єктів торгівлі алкогольними напоями, де постійно збирається молодь та інші групи людей, які вживають алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво просто на вулиці.

За інформацією Козелецького районного суду Чернігівської області у 2018 році даним судом було розглянуто адміністративних справ про адміністративні правопорушення за ст.130 КУпАП – 81 справу, ст. 173 КУпАП – 2 справи, ст. 173-2 КУпАП – 18 справ, ст. 178 КУпАП – 2 справи.

За період з 01.01.2019 року по 31.05.2019 року – за ст. 130 КУпАП – 73 справи, ст. 173-2 КУпАП – 9 справ, ст. 178 КУпАП – 1 справу.

За інформацією Козелецького відділення поліції Ніжинського відділу поліції ГУНП в Чернігівській області протягом 2018 року складено протоколів за ст. 178 КУпАП – 945, ст. 130 КУпАП – 163.

За інформацією Козелецької районної центральної лікарні протягом 2018 року звернулося за медичною допомогою при отруєнні алкогольними напоями 82 громадян, а за 5 місяців поточного року – 53 громадян.

На даний час дане питання врегульовано на законодавчому рівні та з метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення (в т.ч. підлітків, молоді) алкогольних напоїв і впорядкування часу продажу в місті цих товарів, назріла нагальна необхідність нормативного врегулювання цього питання.

На підставі прийняття ЗУ № 2376-УІІ від 22.03.2018 р., яким доповнено ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме п.44' ст. 26 де виключно до компетенції органів місцевого самоврядування належить встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Внесено зміни і до Закону України "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів", а саме ст. 15-3 доповнено частиною 9, яка регламентує, що сільські, селищні та міські ради в межах території

відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.

Також стаття 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачає відповідальність за порушення працівником підприємства (організації) торгівлі рішення відповідного органу місцевого самоврядування щодо торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими у заборонений час доби.

З огляду на викладене вище, керуючись п. 44¹ ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» враховуючи рішення тринадцятої сесії Чернігівської обласної ради сьомого скликання від 24.05.2018 року №16-13/VII «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території Чернігівської області у нічний час», беручи до уваги необхідність забезпечення прав та законних інтересів громадян шляхом реалізації в Козелецькій громаді державної політики щодо попередження вживання серед населення алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв і пива, визнання життя та здоров'я людини найвищими соціальними цінностями та врегулювання правових відносин суб'єктів господарювання, що здійснюють на території Козелецької селищної ради роздрібну торгівлю алкогольними напоями у визначеному законодавством порядку (окрім закладів ресторанного господарства), розроблено проект рішення Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час».

Таким чином, проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття вказаного регуляторного акта, є необхідність впорядкування продажу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади з метою збереження життя та здоров'я населення громади, підтримання громадського порядку та зменшення кількості злочинів, які вчиняються у стані алкогольного сп'яніння.

Для вирішення існуючої проблеми пропонується впорядкування продажу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади шляхом заборони їх реалізації з 22.00 до 08.00 години, щоденно, враховуючи вихідні дні та свята.

Запропонований час доби про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових

суб'єктам господарювання (крім закладів ресторанного господарства) всіх форм власності в проекті рішення Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час» вибрано не випадково, оскільки статтею 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» визначено, що у нічний час, із 22.00 год до 8.00 год забороняються гучний спів і викрики в таких приміщеннях і на таких територіях:

- 1) жилих будинків і прибудинкових територіях;
- 2) лікувальних, санаторно-курортних закладів, будинків-інтернатів, закладів освіти, культури;
- 3) готелів і гуртожитків;
- 4) розташованих у межах населених пунктів закладів громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу;
- 5) інших будівель і споруд, у яких постійно чи тимчасово перебувають люди;
- 6) парків, скверів, зон відпочинку, розташованих на території мікрорайонів і груп житлових будинків.

У даній ситуації виникає необхідність прийняття регуляторного акта, який виконуватиме норми ЗУ № 2376-VIII та сприятиме обмеженню розповсюдження алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні особами у стані алкогольного сп'яніння, захисту населення від шкідливого впливу шуму та забезпечить громадський спокій та порядок.

Дане рішення покликане активізувати територіальну громаду на допомогу виявлення випадків порушень та спонукати приватний бізнес з розумінням і усвідомленням ставитись до виконання нового документу. На деякий час можливий супротив з боку приватного бізнесу проти запропонованих обмежень, проте в подальшому вони цілком можуть бути застосовані на практиці.

За своїми ознаками цей проект рішення селищної ради належить до регуляторних актів, оскільки регулює адміністративні та господарські відносини між суб'єктами господарювання, територіальною громадою та селищною радою.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	так	
Держава (територіальна громада)	так	

Суб'єкти господарювання.	так	
у тому числі суб'єкти мікро підприємництва	так, <i>12 СМП</i>	

Можливість розв'язання проблеми за допомогою ринкових механізмів виключається, оскільки не будуть реалізовані повноваження Козелецької селищної ради щодо встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби. Розв'язання проблеми із застосуванням інших регуляторних актів Козелецької селищної ради виключається з огляду на їх відсутність.

II. Цілі державного регулювання

Шляхом державного регулювання пропонується розв'язати проблему щодо впорядкування продажу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного) на території Козелецької селищної ради ОТГ в межах повноважень та у спосіб, що передбачені чинним законодавством України.

Цілями державного регулювання при цьому є:

- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю на території громади в нічний час;
- збереження тиші на території громади у нічний час;
- зниження споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на 10 % за рік;
- збереження здоров'я населення громади;
- зменшення кількості звернень громадян на порушення тиші в нічний час на 10 % за рік;
- профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема надмірного вживання алкоголю серед молоді.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки загострення ситуації зі вживання населенням громади алкогольних напоїв особливо підлітками та молоддю потребує негайного впорядкування
Друга альтернатива - запровадження	Дана альтернатива є неприйнятною,

<p>повної заборони реалізації суб'єктами господарювання алкогольних напоїв у торгівельній мережі громади (магазини, інші стаціонарні торгові об'єкти)</p>	<p>оскільки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - суттєво зменшуються надходження до бюджету Козелецької селищної ради ОТГ від реалізації цих підакцизних товарів; - обмежує права суб'єктів господарювання на здійснення підприємницької діяльності, вимагає змінювати спеціалізацію об'єктів торгівлі та організацію їх роботи, що викличе значний супротив з їх сторони, а також викличе невдоволення з боку мешканців громади; - приводить до збільшення споживання сурогатних напоїв, що призводить до загроз життю людей
<p>Третя альтернатива – прийняття проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»</p>	<p>Цей спосіб є єдино можливим та максимально ефективним для досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Реалізація такого регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо впорядкування обігу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного). Обмеження реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, мінімізує соціальні наслідки від вживання алкоголю.</p>

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива - залишити дану	Відсутні	Погіршення соціально-

ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення		демографічної та криміногенної ситуації
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання алкогольних напоїв у торгівельній мережі громади (магазини, інші стаціонарні торгові об'єкти)	Часткова реалізація покладених на органи місцевого самоврядування повноважень	Зменшення надходжень до селищного бюджету від реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових (сплата акцизного податку)
Третя альтернатива – прийняття проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»	Забезпечення тиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скоєних особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді, формування принципів соціально-відповідального бізнесу	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Відсутні	1. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням алкоголю. 2. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у

		стані алкогольного сп'яніння.
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання алкогольних напоїв у торгівельній мережі громади (магазини, інші стаціонарні торгові об'єкти)	Відсутні	1. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням неліцензійного, сурогатного алкоголю. 2. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння.
Третя альтернатива – прийняття проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»	Поліпшення умов проживання та зміцнення здоров'я мешканців громади (зокрема неповнолітніх осіб)	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі (мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	12	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
-------------------------	---------------	----------------

<p>Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення</p>	<p>Продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива у стаціонарних об'єктах торгівлі, малих архітектурних формах та тимчасових спорудах торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення та отримання відповідного прибутку</p>	<p>Відсутні</p>
<p>Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання алкогольних напоїв у торгівельній мережі громади (магазини, інші стаціонарні торгові об'єкти)</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відсутні</p>
<p>Третя альтернатива – прийняття проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»</p>	<p>1. Прозорість дій місцевих органів влади по відношенню до суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових. 2. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання в частині продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних</p>	<p>1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт. 2. Зменшення прибутку внаслідок заборони торгівлі в нічний час алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими та пивом (крім безалкогольного) для суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта. 3. Витрати на виконання вимог</p>

	напоїв, вин столових. 3. Приєднання до принципів соціально-відповідального бізнесу/ діяльності	регулювання: друк та розміщення оголошень в торгівельних залах про заборону продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного), процедури щодо забезпечення процесу перевірок.
--	---	--

Запропоновані альтернативи не впливають на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати за альтернативами в кількісному вимірі не розраховуються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектах проблеми не буде);

2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблему частково розв'язано, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаються невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	--	--

Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	1	Проблема, що вирішує проект рішення є суспільно важливою та набуває небезпечних для суспільства форм
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання сфери торгівлі алкогольних напоїв у місті.	1	Частково вирішує поставлену проблему. Може спричинити значні втрати надходжень до селищного бюджету від реалізації цих підакцизних товарів
Третя альтернатива - прийняття проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»	4	Прийняття проекту рішення – це єдиний спосіб досягнення цілей та розв'язання вищезазначених проблем. Повністю відповідає вимогам чинного законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв і пива у стаціонарних об'єктах торгівлі, малих архітектурних формах та тимчасових спорудах торговельного, побутового, соціально-культурного чи	1. Погіршення соціально-демографічної та криміногенної ситуації населеного пункту. 2. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням алкоголю. 3. Витрати на сплату адміністративних	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети

	іншого призначення та отримання відповідного прибутку	штрафів внаслідок вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння	
Запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання сфери торгівлі алкогольних напоїв у громаді	Відсутні	Відсутні	Частково вирішує поставлену проблему. Важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»	1. Реалізація покладених на органи місцевого самоврядування наданих законодавством повноважень. 2. Покращення громадського правопорядку на території громади внаслідок дії положень регуляторного акта. 3. Попередження надходження скарг громадян на порушення правопорядку та тиші на території громади в нічний час. 4. Здійснення	1. Витрати на: - проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання; - проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини та переваги здорового способу життя. 2. Витрати суб'єктів господарювання на отримання	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що забезпечить потребу у вирішенні проблеми.

	<p>контролю за дотриманням правопорядку в місцях розміщення об'єктів торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.</p> <p>5. Забезпечення прав мешканців на тишу в нічний час.</p> <p>6. Збільшення тривалості життя, зниження рівня серцево-судинних та інших захворювань серед населення внаслідок зниження споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.</p> <p>7. Попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю.</p> <p>8. Зменшення кількості звернень громадян на порушення тиші в нічний час.</p>	<p>інформації про регуляторний акт.</p> <p>3. Зменшення прибутку внаслідок заборони торгівлі в нічний час алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (для суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта)</p> <p>4. Витрати на виконання вимог регулювання (друк та розміщення оголошень та табличок в торгівельних залах про заборону продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива (крім безалкогольного))</p>	
--	--	---	--

	<p>9. Зниження рівня злочинності на території Козелецької селищної ради ОТГ.</p> <p>10. Прозорість дій місцевих органів влади по відношенню до суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.</p> <p>11. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання в частині продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових</p>		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних,	Запропонований проект при розв'язанні визначеної проблеми є найбільш ефективним способом, що сприятиме	Складність у сприйнятті суб'єктами господарської діяльності, які здійснюють діяльність у

слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час»	легалізації діяльності у сфері торгівлі. Сприяє досягненню цілей.	сфері торгівлі алкогольними напоями принципів соціально-відповідального бізнесу. Ризики наявні.
Залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується	X
Повна заборона реалізації суб'єктами господарювання сфери торгівлі алкогольних напоїв у громаді	Значні втрати для бюджетів усіх рівнів. Загроза здоров'ю громадян. Переваги відсутні	X

Вирішення проблеми можливе лише шляхом ухвалення проекту рішення Козелецької селищної ради «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та пива на території Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади у нічний час», яким пропонується мінімізувати ризики, корупційні прояви, забезпечити нормальні умови життєдіяльності громади, зменшити вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління.

Перевага обраного виду обумовлена процесами, пов'язаними з використанням збалансованих інтересів громади, суб'єктів господарювання й органу місцевого самоврядування.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної у першому розділі Аналізу регуляторного впливу проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка відповідного проекту рішення Козелецької селищної ради <https://kozsr.gov.ua/rehuliatorni-akty> у розділі «Регуляторні акти» із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур, прийняття рішення та його оприлюднення (набрання чинності).

2. Механізм взаємодії із територіальною громадою (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт; сприятиме достатньому рівню обізнаності щодо положень пропонованого регуляторного акта).

3. Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акта).

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Заходи превентивного (попереджувального) характеру: доведення до відома населення вимог регуляторного акта; проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання; проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини та переваги здорового способу життя, проведення виховної роботи серед різних вікових груп населення з метою забезпечення формування правомірної поведінки громадян тощо.

2. Заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах повноважень органів державної влади (ГУ Нацполіції в Чернігівській області, ГУ Державної фіскальної служби у Чернігівській області, ГУ Держспоживслужби у Чернігівській області).

Прийняття регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного механізму продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання в об'єктах торгівлі (крім закладів ресторанного господарства).

З метою забезпечення виконання вимог чинного законодавства України та для належної інформованості громадян та суб'єктів господарювання проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Козелецької селищної ради з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Впровадження регуляторного акта має забезпечити:

- виконання його положень суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, та усіма громадянами;
- впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в об'єктах торгівлі на території громади шляхом встановлення заборони їх реалізації з 22-00 до 8-00 години;
- забезпечення громадського порядку у вечірній та нічний час на прилеглих до підприємств торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, територіях;
- зниження споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових серед населення міста;
- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю;
- покращення криміногенної ситуації на території міста;
- зменшення випадків порушення тиші в нічний час;
- обмеження доступу до алкогольних напоїв у нічний час для молоді, яка є основним покупцем в цей час і по всій території громади.

Позитивний ефект забезпечуватиметься за рахунок підвищення рівня самосвідомості громадян та суб'єктів господарювання внаслідок прийняття регуляторного акта та доведення його вимог до широкого загалу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На дію цього регуляторного акта можуть вплинути такі чинники, як можливі зміни у чинному законодавстві України.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, та громадян виконувати вимоги, пов'язані із заборонаю продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Козелецької селищної ради ОТГ у визначений час доби. За невиконання вказаних у регуляторному акті вимог суб'єкти господарювання та громадяни несуть відповідальність у порядку, визначеному чинним законодавством. Інші перешкоди щодо впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10 %.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «01» травня 2019 року по «31» травня 2019 року.

№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Публічні консультації прями: - круглий стіл, - робочі зустрічі Суб'єкти господарювання, на	6 осіб виконавчого комітету Козелецької селищної ради, 12 суб'єктів підприємницької діяльності	1. Доведення до відома підприємців (суб'єктів господарювання) обґрунтування необхідності прийняття зазначеного проекту регуляторного акта та інформації про

	яких впливає регуляторний акт		дотримання вимог чинного законодавства при реалізації пива, алкогольних і слабоалкогольних напоїв та вин столових.
--	-------------------------------	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 12 (одиниць).

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,0 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» АРВ).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (наступний рік)	Витрати за 5 років
1	2	3	4	5
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів мікро підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2.	Процедури перевірки та або поставки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування.	0	0	0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4.	Процедури обслуговування	0	0	0

	обладнання (технічне обслуговування)			
5.	Інші процедури: недоотримання прибутку суб'єктами господарювання (в середньому на одного суб'єкта господарювання), гривень.	5237,90	5237,90	26189,50
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1+2+3+4+5)</i>	5237,90 грн.	5237,90 грн.	26189,50 грн
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12	12	12
8.	Сумарно, гривень <i>(рядок 6 X рядок 7)</i>	62854,80 грн	62854,80 грн	314274,00 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів мікро підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<p>Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання: 12 осіб</p> <p>Розрахунок вартості 1 людино-години:</p> <p>Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2019 році становить 4173 грн. та у погодинному розмірі 25,13 грн. (ст.8 Закону України від 23.11.2018 № 2629-VIII «Про Державний бюджет України на 2019 рік»).</p>				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год*25,13 грн = 25,13грн./год.	ОЦІНОЧНО: (припущено ,що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультації	1 год*25,13 грн = 25,13 грн./год.

			й)	
10	Процедури організації виконання вимог регулювання.	1 год*25,13 грн = 25,13 грн./год.	0 (витрати відсутні)	1 год*25,13 грн = 25,13 грн./год.
11.	Процедури офіційного звітування	0 (витрати відсутні)	0 (витрати відсутні)	0 (витрати відсутні)
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула Витрати часу на забезпечення з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта мікро підприємства	0 (витрати відсутні)	0 (витрати відсутні)	0 (витрати відсутні)
13.	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14.	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 9+10+11+12+13)	50,26	0	50,26
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12	12	12
16.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> Відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів мікро підприємства, що повинні виконувати вимоги регулювання (рядок 14 X 15)	603,12	0	3015,60

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів
мікро підприємства**

Процедура регулювання суб'єктів мікропідприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання мікропідприємства - за потреби окремо для суб'єктів мікропідприємства)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що припадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн.
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,2	25,13	1	12	60,31
2 Поточний контроль за суб'єктами господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0,5	25,13	1	12	150,78
-Камеральні	0	0	0	0	0
-Виїзні	0	0	0	0	0
3 Підготовка, затвердження					

опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1,0	25,13	1	2	50,26
4 Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0,5	25,13	1	2	25,13
5 Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0,5	25,13	1	1	12,57
6 Підготовка звітності за результатами регулювання.	0,2	25,13	x	12	60,31
7 Інші адміністративні процедури (уточнити)					
Разом за рік	x	x	x	x	359,36
Сумарно за 5 років	x	x	x	x	1796,80

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів мікропідприємництва, що виконують на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів мікро підприємництва на виконання регулювання	62854,80 грн	314274,00 грн
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів мікро	603,12 грн	3015,60 грн

	підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3.	Сумарні витрати мікро підприємства на виконання запланованого регулювання	63457,92 грн	317289,60 грн
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання витрат суб'єктів мікро підприємства (поточні)	359,36 грн	1796,80 грн
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (сума рядків 3 та 4)	63817,28 грн	319086,40 грн

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємства щодо запропонованого регулювання

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємства щодо запропонованого регулювання не розробляються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Відсутні потреби визначати строк дії у зв'язку з невизначеністю термінів, протягом яких будуть діяти правовідносини, що регулюються ним.

Зміни до регуляторного акта будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, визнання таким, що втратив чинність, чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

	2019	2020	2021	2022	2023
6.1 Обов'язкові прогнози дії регуляторного акту:					
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з	-	-	-	-	-

дією акта;					
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;	12	12	12	12	12
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;	0 грн. та 1,5 год	0 грн, 0 год.	0 грн, 0 год.	0 грн, 0 год.	0 грн, 0 год.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з регулюванням.	100	100	100	100	100
7.2. Додаткові прогностичні показники дії регуляторного акту:					
Кількість складених протоколів за порушення у сфері адміністративних порушень за частиною 2 статті 156 КУпАП;	2	0	0	0	0
Кількість адміністративних стягнень за порушення частиною 2 статті 156 КУпАП;	2	0	0	0	0

Кількість проведених заходів роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, у тому числі пива у загальноосвітніх навчальних закладах громади.	5	5	5	5	5
Зменшення надходжень звернень від громадян на порушення законних прав і інтересів на тишу (очікуваний показник на рівні 10 % порівняно з попереднім роком, що є базою для порівняння)	-	-	-	-	-

*Витрати грошових коштів та часу суб'єктів господарювання за умови прийняття рішення Козелецькою селищною радою у липні 2019 року.

Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень проекту рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним.

Для мешканців Козелецької селищної ради такими джерелами є:

- офіційний веб-сайт селищної ради <https://kozsr.gov.ua/rehuliatorni-akty> розділ «Регуляторні акти».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження цього регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом. Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів державної влади, місцевого самоврядування та інших уповноважених суб'єктів за відповідний період.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного

акта здійснюватиметься через 6 місяців набуття ним чинності.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за його розробку – сектором взаємодії з правоохоронними органами, оборонної і мобілізаційної роботи, надзвичайних ситуацій, цивільного захисту та охорони праці Козелецької селищної ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, кількість складених протоколів за порушення статті 156 КУпАП, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаних з регулюванням, тощо.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням вимог Постанови КМУ від 16 грудня 2015 року № 1151 «Про внесення змін до постанови КМУ від 11 березня 2004 року № 308».

Зворотній зв'язок:

Поштова адреса: вул. Ф.Сидорука, 9, селище Козелець, Козелецький район, Чернігівська область, 17000.

Клепець Анатолій Павлович - начальник сектора взаємодії з правоохоронними органами, оборонної і мобілізаційної роботи, надзвичайних ситуацій, цивільного захисту та охорони праці Козелецької селищної ради, тел.04646 2-13-67, ел.пошта: kozelets_ksr@bigmir.net

Селищний голова

О.Б. Дмитренко

Розробник:

Начальник сектора

А.П. Клепець